

DKK 2009.08: Input til hundevalget

Dansk Kennel Klub

Hermed fremsendes Dansk Kennel Klubs forslag til løsning/afhjælpning af problemerne med farlige hunde og uansvarligt hundehold.

Grundlæggende består løsningerne i nogle generelle krav, som stilles til alle hunde og hundeejere (del 2) og nogle særlige krav, som stilles til ejere af hunde af særlige typer (p.t. kamphundetyper). Typerne er defineret ud fra billedmateriale, fordi afstammingskontrol af alle hunde ikke vurderes som værende en praktisk gennemførlig. Langt de fleste af landets p.t. ca. 20.000 hunde af kamphundetype er blandingshunde (pitbulls, som blot kaldes noget andet). Men herudover findes der ca. 200.000 andre "almindelige" blandingshunde, som i givet fald også skulle aftammingskontrolleres, hvilket betragtes som uhensigtsmæssigt. Nye billeder kan tilføjes særlisten, hvis problemerne skulle forskydes til nye hundetyper.

Forslagene vil kræve etablering og drift af en task force bestående af et mindre antal politifolk, dyrlæger (honorar) og adfærdskonsulenter (honorar) samt et lille sekretariat. Herudover vil der skulle investeres i elektroniske scannere til politiet samt i et helt enkelt informationsmateriale til alle politifolk.

Løsning af dette betydelige samfundsproblem, hvor almindelige mennesker ufrivilligt konfronteres med farlige hunde og deres ofte lige så farlige ejere, vil naturligvis udgøre en synlig udgift på politiets budget. Når problemets omfang sammenholdes med de ressourcer, der f.eks. på årsplan anvendes til at holde styr på fodboldbøller, gæster i discotekskøer, på kriminelle, som skader hinanden etc. - hvor man dog som borger har en vis mulighed for at holde sig på afstand - så er det Dansk Kennel Klubs overbevisning, at befolkningen gerne vil lade deres skatte kroner finansiere forslagene.

Særlige bestemmelser for hold af visse farlige hunde (del 1)

Ansvar tilbage til hundeejeren

Bevisbyrden skal "vendes om", så det er ejerne af kamphundetyperne (og evt. andre, senere tilkommende farlige hundetyper), der som udgangspunkt skal opfylde nogle særregler og hvor straffen for overtrædelse af de pågældende regler simpelthen er, at politiet kan fjerne hunden fra ejeren og lade den aflive. Det vil grundlæggende ændre magtforholdet mellem ejerne af disse hunde og myndighederne og løfte ansvaret tilbage på skuldrene af hundeejerne. Den tænkning er lidt kompliceret og kræver en utraditionel tilgang.

Hundeloven fra 2003 lider - i forhold til 2009 problemernes art og omfang - af to alvorlige mangler. For det første har det i praksis slet ikke været muligt at anvende loven præventivt. For det andet baserer loven sig på en individuel behandling af de enkelte sager, hvilket pga. problemets omfang og sagsantallet ikke længere vurderes som realistisk, hvorfor der er brug for en kollektiv løsning.

Kamphundene er sjældent racerene

Realiteten i dag er, at stort set ingen af gerningshundene er racerene. Samtidig er det ikke muligt for myndighederne at føre bevis for, hvad en given gerningshund er blandet af. Hvis man som ejer ved, at to racerene hunde (f.eks. en boxer og en labrador) er forældre til ens blandingshund, så kan man dokumentere forældreskabet vha. en DNA-test, hvis man har adgang til at tage en blodprøve af egen hund og begge forældre. Det koster ca. 2.000 at få foretaget testen + udgifter til dyrlægens blodprøveudtagning af den konkrete hund og dens forældre.

Afgrænsning af målgruppe vha. billeder

Man kan herefter arbejde ud fra en model, hvor man anvender billedmateriale til beskrivelse af hvilke typer hunde, der skal omfattes af diverse særkrav. Hvis en given hund ser ud ca. som på et af de pågældende billeder, der knyttes til den relevante bekendtgørelse, så er ejeren automatisk forpligtet til at opfylde visse krav, uden at myndighederne skal dokumentere hundens race- eller afstammingsforhold. Billeder af de hundetyper, som DKK finder bør omfattes af særkravene er vedlagt/-hæftet (Bemærk: billederne er fundet på nettet og DKK har ikke købt rettigheder til dem).

Tvilstilfælde

Er ejeren i tvivl om, hvorvidt hans hund er omfattet af bestemmelserne, kan han på eget initiativ - omkostningsfrit - rette henvendelse til en speciel "task-force" (herom senere) og få afklaret spørgsmålet. Det kan diskuteres, om ejere af blandingshunde, som gennem DNA-testning kan dokumentere, at deres hund intet har at gøre med en kamphund, skal kunne få dispensation fra særkravene, selv om den ligner et af billederne. (Men det vil formodentlig dreje sig om så få "ærlige"/uheldige blandingshunde, at det ikke er besværet værd).

Er ejeren ikke i tvivl - eller påstår, at han ikke var i tvivl eller påberåber sig, at han ikke kendte reglerne, mens myndighederne betragter hunden som omfattet af særkravene, skal myndighederne straks

beslaglægge hunden og – inden for max. 1 uge - lade samme task-force afgøre spørgsmålet. Klassificeres hunden som værende omfattet af særkravene, idømmes ejeren en bøde af så betragtelig størrelse (minimum i dagens priser 5.000 kr.), at der ikke spekuleres i at ignorere den nye 2009 hundelov.

Særkrav

Særkravene består i følgende:

- 1) Hunden ikke må overlades til pasning/luftning eller andet hos andre end den officielt registrerede besidder af hunden (eller ved dennes fravær i forbindelse med ferier o. lign. på et af dyreværnsorganisationernes pensioner/internater).
- 2) Hunden skal altid gå i en solid, max. 1,2 meter lang snor – ikke flexline.
- 3) Hunde over 15 kilo skal bære mundkurv.
- 4) Hundens have – incl. forhav og parkeringsplads - skal være forsvarligt indhegnet med et solidt hegn på min. 1,80 cm og en sluselåge (2 låger med en gang imellem), så der ikke kan opstå mulighed for, at hunden "smutter" ud.
- 5) Ejeren skal have en særlig ejerlicens til den pågældende hund, hvoraf det fremgår, at han er bekendt med alle særregler for den pågældende hundetype – herunder at manglende opfyldelse af disse regler medfører myndighedernes ret til – uden videre – at fjerne hunden og lade den aflive. Ejerlicensen skal erhverves, før hunden hjemtages fra sælger eller importør. Ejerlicens kan ikke udstedes til personer under 18 år.
Ejeren skal ved erhvervelse af ejerlicens fremlægge dokumentation for, at hunden er ID-mærket og registreret med korrekte ejeroplysninger i Dansk Hunderegister, lovpligtigt ansvarsforsikret og har halsbånd og hundetegn.
(Evt.: Det kan overvejes om ejeren skal have gennemgået et 5 timers grundkursus inden erhvervelse af ejerlicensen. – Det vil komplicere, men ikke umuliggøre sagsflowet og vil næppe have effekt på de "norm-resistente" i ejergruppen).

Task-forcen

Der etableres en "basis" task-force bestående af 3-6 adfærdskyndige dyrlæger (udpeget af Den Danske Dyrlægeforening), 3 adfærdskonsulenter (udpeget af hhv. Dyrenes Beskyttelse, DcH og DKK) samt den ansvarlige for dyreværns- og hundelovsområdet fra hver af de 12 politikredse. Task-forcen skal have et permanent (helårsfungerende) hundesekretariat, som kan sikre, at de enkelte sager behandles hurtigt, effektivt og korrekt.

Taks-forcen har tre opgaver:

- at forhåndsvurdere tvivlstilfælde mhp. vurdering af, hvorvidt de pågældende hunde er omfattet af særkravene eller ej.
- at foretage sagkyndig vurdering ved konkrete overfalds-/bidsager.
- at tilrettelægge og gennemføre løbende stikprøvekontrol for at sikre overholdelse af særregler samt overholdelse af generelle hunderegler - herunder kontrol af importbestemmelser (se del 2, pkt. 16).

Ved hver enkelt sag er kun max. tre personer involveret – en dyrlæge, en adfærdskonsulent og en person fra politiet. Sagerne koordineres fra hundesekretariatet.

Ved aftale om besigtigelse af en hund (frivillig henvendelse eller indkaldelse) orienteres ejeren om, at han skal medbringe dokumentation for, at hunden er ID-mærket og registreret med korrekte ejeroplysninger i Dansk Hunderegister, lovpligtigt ansvarsforsikret og har halsbånd og hundetegn.

Mange af tvivlsagerne vil kunne klares ved, at hunden fremstilles for én af de tre, som tager 3 elektroniske billeder af hunden, som arkiveres elektronisk sammen med kopi af ejerlicensen samt sikrer, at korrekt ID-mærkning og registrering er i orden og afgør, hvorvidt hunden skal være omfattet af særreglerne eller ej. Er vedkommende i tvivl, inddrages de to andre i teamet pr. tel. og/eller mail.

Hvis hunden klassificeres som værende omfattet af reglerne, skal der ske et af to. Hvis ejeren selv har henvendt sig, udstedes der vederlagsfrit en ejerlicens. Hvis hunden er blevet indkaldt/medtaget til bedømmelse af myndighederne, får vedkommende en bøde, som skal betales før hund og ejerlicens kan udleveres. Hunden anbringes i mellemtiden i hundepension for ejers regning i max. to uger, hvorefter den

aflives, hvis ejeren ikke har betalt bøden og opholdet i hundepensionen samt bragt forudsætningerne for erhvervelse af ejerlicens i orden.

Ved konkrete overfaldssager sender sekretariatet pr. mail sagen til udtalelse hos alle tre og træffer på baggrund af tilbagemeldingerne afgørelse om, hvorvidt det er nødvendigt at se hunden "live". I langt de fleste tilfælde vil det nemlig være selve det anmeldte forløb, der bør danne baggrund for at vurdere hundens farlighed. De fleste kamphunde viser ikke aggression over for mennesker og man kan heller ikke nødvendigvis genskabe en tilsvarende risikosituation kunstigt.

Når konklusionen er truffet mht. sanktion, overdrages sagen til behandling hos den relevante politikreds. Sager afgjort af task forcen kan ikke ankes.

Ændringer, som ikke skelner mellem hundetyper (del 2)

Ud over – men ikke i stedet for – særbestemmelserne for visse særlige hundetyper er der behov for:

- 1. at indføre bestemmelser om ID-mærkning før 8 uger med ejer/importør registreret i Dansk Hunderegister og altid før salg/formidling (Incl. krav om at annoncering altid skal ledsages af ID-nummer på salgshunden. Ejer/besidder af en hund skal være minimum 18 år.
- 2. at indføre krav om elektroniske scannere i alle patruljevogne og på alle politstationer.
- 3. at indføre generel båndpligt for alle hunde i byzone bortset fra godkendte fritløbsområder. Overtrædelse skal kunne straffes med bøde og/eller §6 pålæg. (Det er ikke lige så farligt, at en 12 årig pudel går løs sammen med sin ejer langs søerne i København, som at en kriminel misbruger lader sine to store hunde af udokumenteret afstamning løbe uledsaget rundt som "ulveflok" i en landsby. Derfor bør den første sag afgøres med en bøde, mens den anden kræver et §6 pålæg). Hvis den uledsagede hund er klassificeret som - eller burde være klassificeret som - kamphund skal den aflives i medfør af særbestemmelsernes pkt. 5.
- 4. at fastholde muligheden for at give en hvilken som helst hund et §6 pålæg, hvis der er grund til at antage, at den kan være farlig for sine omgivelser.
- 5. at indføre mulighed for tildeling af §6 pålæg til en hund, som er utryghedsskabende.
- 6. at indføre bestemmelse om, at §6 pålæg følger hunden uanset ejer-/besidder.
- 7. at indføre bestemmelse om, at såvel besidderen som den person, der i en given overfaldssituation gik med hunden, passede den i sit hjem/have eller på anden måde havde ansvar for den, straffes med bøde på minimum 5.000 kr., hvis hunden skambider eller dræber andre dyr eller et menneske.
- 8. at indføre bestemmelse om, at ethvert tilfælde, hvor en (hvilken som helst) løs hund (hvad enten den går løs eller river sig løs) skambider en anden løs hund - som et minimum - automatisk udløser et pålæg om, at gerningshunden skal gå i snor og bære mundkurv. Hvis gerningshunden er klassificeret som - eller burde være klassificeret som - kamphund, skal den aflives i medfør af særbestemmelsernes pkt. 5.
- 9. at indføre bestemmelse om, at ethvert tilfælde, hvor en (hvilken som helst) løs hund (hvad enten den går løs eller river sig løs) dræber en anden løs hund (eller skambider den så alvorligt, at den efterfølgende dør eller må aflives som følge af overfaldet), automatisk medfører, at gerningshunden aflives.
- 10. at indføre bestemmelse om, at ethvert tilfælde, hvor en (hvilken som helst) løs hund (hvad enten den går løs eller river sig løs) skambider eller dræber en hund i snor automatisk medfører, at gerningshunden aflives.
- 11. at indføre bestemmelse om, at alle hundesager (bortløbne, optagne, uledsagede, overfald på mennesker, overfald på andre hunde, overfald på andre dyr, andet) skal registreres i en central, for offentligheden tilgængelig database.
- 12. at indføre bestemmelse om, at der på alle politikredses hjemmesider skal være angivet kontaktelefonnummer og mailadresse til den i kredsen ansvarlige enhed for hundesager.
- 13. at indføre bødebelagt pligt til at samle op efter sin hund i byzone.
- 14. at indføre hjemmel for myndighederne til at bestemme højde og øvrig kvalitet af hegn og låger (minimumshøjde 180 cm, incl. forhave og parkeringsplads og incl. sluselåge, jfr. ovenstående) til hunde, som får pålæg om bånd og/eller mundkurv.
- 15. at gennemføre en markant forhøjelse af alle hunderelaterede bødetakster (for manglende ID-mærkning og registrering fra den dag, hvor hunden fylder 8 uger eller importeres til Danmark, for manglende oplysning om ID-nummer i annoncer, for manglende lovpligtig ansvarsforsikring, for at lade hunden løbe uledsaget omkring, for manglende Halsbånd og hundetegn, for manglende overholdelse af generel båndpligt, for mishandling, for deltagelse i hundekampe, for ulovlige import, for manglende overholdelse af bestemmelser om erhvervsmæssigt opdræt og salg af

hunde, for salg af hvalpe under 8 uger etc.). Der indføres en automatisk pristalsregulering af bødestørrelserne, så de ikke efter få år har mistet deres "værdi".

- 16. at indføre krav om, at alle hunde, som importeres til Danmark, skal i karantæne, indtil myndighederne – senest efter 5 arbejdsdage - har kontrolleret, at de opfylder lovgivningens krav. De 5 arbejdsdage vil give mulighed for forelæggelse af tvivlstilfælde for ovenfor omtalte task force, så de pågældende hunde med det samme belægges med særkrav.
- 17. at skærpe minimumsstraffen for involvering i hundekampe fra bødestraf til fængsel og automatisk frakendelse af retten til at have eller omgås hund i minimum 3 år.
- 18. at skærpe straffen for at mishandle en hund med slag, spark, ophængning eller på anden vis med minimum betydelige bødeforhøjelser (og fortsat mulighed for fængsel) samt automatisk frakendelse af retten til at have eller omgås hund i minimum 3 år.
- 19. at indføre krav om, at ejeren eller en anden person, som passer eller går med en hund, på myndighedernes forlangende har pligt til at medvirke til, at hunden kan håndteres og undersøges for ID-mærkning mv. – herunder har pligt til at iføre hunden mundkurv, så undersøgelsen kan ske uden risiko for myndighedspersonen.

Med venlig hilsen
DANSK KENNEL KLUB

Jørgen Hindse
Formand